

Beleidsregels gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten gemeente Geertruidenberg 2026.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Geertruidenberg; gelet op:

- artikel 160, eerste lid, aanhef en onder d, van de Gemeentewet;
- artikel 4:81, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek, en
- de artikelen 7.21 tot en met 7.23, en tabel 3 en 4 van bijlage 3, van de Systeemcode elektriciteit 2026;

besluit vast te stellen de volgende beleidsregels:

Gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten gemeente Geertruidenberg 2026.

Artikel 1. Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- **bestuursverklaring**: door of namens het college afgegeven verklaring als bedoeld in artikel 7.21, derde en vierde lid, van de Systeemcode Elektriciteit 2026;
- **civielrechtelijke overeenkomst**: kostenverhaalsovereenkomst zoals bedoeld onder afdeling 13.6.2 Omgevingswet of ieder andere overeenkomst (al dan niet als bedoeld in tabel 4 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026) waaruit blijkt dat het project binnen een bepaalde tijd start;
- **college**: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Geertruidenberg
- **congestiegebied**: gebied binnen de gemeente waarvoor de netbeheerder heeft vastgesteld dat de transportcapaciteit op het elektriciteitsnet ontoereikend is als bedoeld in artikel 7.18 van de Systeemcode Elektriciteit 2026;
- **gecoördineerd eerder aanvragen**: proces waarbij gemeenten van 1 tot en met 23 oktober 2026 woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten, welke uiterlijk in 2036 worden opgeleverd, kunnen aanleveren bij de netbeheerder.
 - Het aantal en type aansluitingen. En het type bouw (hoogbouw of laagbouw). Bijvoorbeeld: 100 aansluitingen 3 x 25A laagbouw, 50 aansluitingen 3 x 25A hoogbouw.
 - Aantal en type aansluitingen voor collectieve voorzieningen en voor onlosmakelijk verbonden activiteiten.
 - De manier van verwarmen op planniveau. Bijvoorbeeld bodemwarmtepomp, luchtwarmtepomp of warmtenet.
 - De gewenste datum van de definitieve aansluitingen per fase.
 - De locatie van het project (als polygoon).
 - Het eventuele, al ingediende transportverzoek of de toegekende transportcapaciteit.
- **netbeheerder**: distributiesysteembeheerder als bedoeld in artikel 1.1 van de Energiewet die het distributiesysteem voor elektriciteit beheert in het congestiegebied;
- **onderwijshuisvestingsproject**: nieuwbouw, vervangende nieuwbouw, uitbreiding, renovatie of tijdelijke huisvesting van onderwijsvoorzieningen opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) of het huisvestingsprogramma;
- **project**: een ontwikkeling die behoort tot de prioriteitscategorie basisbehoeften als bedoeld in tabel 3 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026, bestaande uit woonbehoefte of onderwijs;

- **projectlocatie:** locatie waar het project zal worden ontwikkeld;
- **projectontwikkelaar;** een bouwheer, een rechtspersoon, stichting, vereniging, overheid of natuurlijke persoon die een project realiseert of initieert;
- **prioriteringsverzoek:** verzoek om prioriteit bij de netbeheerder, binnen een aanvraag voor transportcapaciteit als bedoeld in artikel 7.21 van de Systeemcode Elektriciteit 2026, conform de eisen die de netbeheerder hiervoor stelt;
- **projectdossier:** geheel van documenten ter onderbouwing van een verzoek aan de gemeente om het project aan te melden bij de netbeheerder;
- **transportcapaciteit:** capaciteit voor het transport van elektriciteit op het distributienet;
- **transportverzoek:** verzoek tot het verzorgen van transport van elektriciteit als bedoeld in artikel 3.46, eerste lid, van de Energiewet;
- **volgordelijst:** de door het College vastgestelde rangordelijst van woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten conform tabel 3 van bijlage 3 Systeemcode Elektriciteit 2026, op basis waarvan de gemeente in oktober 2026 projecten in volgorde aanmeldt bij de netbeheerder;
- **woningbouwproject:** nieuwbouw, vervangende nieuwbouw, uitbreiding of renovatie van woningen.

Artikel 2. Toepassingsbereik

1. Deze beleidsregels zijn van toepassing op de plaatsing van onderwijshuisvestings- en woningbouwprojecten op de volgordelijst voor het 'gecoördineerd eerder aanvragen' proces van de netbeheerder en het indienen van prioriteringsverzoeken.
2. Als een project de gemeentegrens overschrijdt treedt de gemeente in overleg met de betreffende buurgemeente over wie het project opneemt op haar volgordelijst, waarbij de hoofdregel geldt dat de gemeente waarbinnen het project hoofdzakelijk is gelegen het project opneemt op haar volgordelijst.

Artikel 3. Doel

Deze beleidsregels hebben tot doel:

- a. het uitwerken van de gemeentelijke bevoegdheid tot eerder aanvragen van projecten en van aanvragen van prioriteringsverzoeken zoals aan de gemeente toegewezen in de Systeemcode Elektriciteit 2026;
- b. het bijdragen aan de realisatie van woonbehoefte en onderwijshuisvestingsprojecten in congestiegebieden, in uitvoering van de gemeentelijke zorgplicht voor voldoende woongelegenheid en de wettelijke gemeentelijke zorgplicht om te voorzien in goede onderwijshuisvesting, die de grondslag vormt voor de opname van woonbehoefte en onderwijsgebouwen in categorie 3 van het prioriteringskader van de Systeemcode Elektriciteit 2026. De wettelijke gemeentelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting ontstaat doordat
 1. schoolgebouwen niet door private partijen kunnen worden gerealiseerd zonder gemeentelijke medewerking;
 2. vertraging van een school direct gevolgen heeft voor de uitvoering van wettelijke onderwijstaken;
 3. woningbouw vaak gefaseerd kan plaatsvinden terwijl een school meestal in één keer beschikbaar moet zijn.
- c. het waarborgen van een transparante, gelijke, objectieve en niet-discriminatoire verdeling van posities op de volgordelijst, in overeenstemming met de Didam-jurisprudentie (ECLI:NL:HR:2021:1778 en ECLI:NL:HR:2024:1661);
- d. het beperken van aansprakelijkheidsrisico's voor de gemeente als aanvrager van transportcapaciteit bij de netbeheerder, in het bijzonder het risico van schadevergoedingsclaims wegens ongelijke behandeling van projectontwikkelaars;
- e. het bieden van rechtszekerheid over de wijze waarop de gemeente haar bevoegdheid als aanvrager van transportcapaciteit en eventueel prioriteit uitoefent.

Artikel 4. Gelijke behandeling projecten

1. Een project waarbij de gemeente zelf opdrachtgever is, wordt op basis van dezelfde regels beoordeeld als projecten van externe projectontwikkelaars.
2. Gemeentelijke projecten worden gelijk behandeld, tenzij de hogere positie rechtstreeks voortvloeit uit de in artikel 7 opgenomen objectieve criteria.
3. De gemeente motiveert op transparante wijze de positie van gemeentelijke projecten op de volgordelijst.

Artikel 5. Procedure verzoek opname volgordelijst

1. De periode voor het indienen van verzoeken tot plaatsing van projecten op de volgordelijst vangt aan op de dag van publicatie van deze beleidsregels in het gemeenteblad.
2. De in het eerste lid bedoelde verzoeken kunnen worden ingediend binnen acht (8) kalenderdagen na publicatie van de beleidsregels.

Artikel 6. Opname op de volgordelijst

1. De projectontwikkelaar zorgt voor een volledig projectdossier van een project bij een verzoek tot opname op de volgordelijst waarbij hij voor het indienen van het verzoek gebruik maakt van het daartoe beschikbaar gestelde formulier 'gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit'. Het verzoek dient ingediend te worden middels het hiervoor vastgestelde (web)formulier op de gemeentelijke website¹. Het formulier met het volledige projectdossier kan ook via de reguliere post aan de gemeente Geertruidenberg worden ingediend². Verzoeken die op een andere wijze worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.
2. De gemeente stuurt binnen vijf werkdagen een ontvangstbevestiging.
3. Een verzoek dat onvolledig is, wordt niet in behandeling genomen. De gemeente stelt de projectontwikkelaar hiervan in kennis en informeert de projectontwikkelaar over de bestaande mogelijkheid om het dossier nog aan te vullen.
4. Indien de projectontwikkelaar in tweede instantie wederom een onvolledig projectdossier aanlevert, zal de gemeente het verzoek afwijzen.
5. Toewijzing op de volgordelijst is project- en projectlocatie gebonden. De projectontwikkelaar ontvangt binnen twee weken na ontvangst van een volledig verzoek bericht van de gemeente over eventuele opname van het project op de volgordelijst. Een verkregen toewijzing wordt niet overgeheveld naar een ander project of andere projectlocatie. Daarvoor moet een nieuw verzoek worden ingediend.

Artikel 7. Rangordebepaling volgordelijst

De gemeente bepaalt de rangorde op de volgordelijst stapsgewijs op basis van de volgende stappen en legt de uitkomst daarvan schriftelijk vast:

Stap 1; start bouw

De geplande startjaar van de bouw van het project is leidend voor de uiteindelijke positie van het project op de volgordelijst.

Stap 2; voortvloeien uit wettelijke verplichtingen

Vervolgens wordt vastgesteld of een project moet worden uitgevoerd op grond van een wettelijke verplichting.

1 www.geertruidenberg.nl.

2 Toezenden aan Gemeente Geertruidenberg, postbus 10.001, 4940 GA Raamsdonksveer.

Stap 3: projectrijpheid

Projecten met hetzelfde geplande startjaar worden onderling gerangschikt op basis van de projectrijpheid van het project. De gemeente stelt de projectrijpheid van het project vast op basis van de beschikbare documenten in een rangorde van één tot en met vier.

Rangorde:	Beschikbare documenten:
1.	De benodigde onherroepelijke omgevingsvergunningen (voor de Bouwactiviteit en de Omgevingsplanactiviteit) voor het plan op de projectlocatie zijn verleend.
2.	De benodigde herroepelijke omgevingsvergunningen (voor de Bouwactiviteit en de Omgevingsplanactiviteit) voor het plan op de projectlocatie zijn verleend.
3.	Er is een civielrechtelijke overeenkomst ondertekend voor het project. Of er is sprake van een onderwijshuisvestingsproject welke de gemeente heeft opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan.
4.	Het college heeft naar aanleiding van een ingediend concept verzoek voor het project een positieve grondhouding ingenomen middels principe uitspraak.
5.	Restcategorie; 1 t/m 4 zijn allen niet van toepassing op het project.

Artikel 8. Rangordebepaling bij gelijke positie op de volgordelijst

1. Als twee of meer projecten op basis van artikel 7 dezelfde positie behalen, dan wordt de uiteindelijke positie bepaald door
 - a. Ten eerste onderwijshuisvestingsprojecten voorrang te verlenen boven woningbouwprojecten.
 - b. Ten tweede projecten met een hoger aantal aangevraagde aansluitingen voorrang te verlenen boven projecten met een lager aantal aangevraagde aansluitingen.
 - c. Ten derde projecten met een lager totaal aangevraagde transportcapaciteit, voorrang te verlenen boven projecten met een hoger aangevraagde transportcapaciteit.
 - d. Tot slot projecten die door de projectontwikkelaar eerder aangemeld zijn bij die gemeente, voorrang te verlenen boven projecten die later bij de gemeente zijn aangemeld.

Artikel 9. Bekendmaking volgordelijst

1. De gemeente maakt de vastgestelde volgordelijst openbaar via de gemeentelijke website en het gemeenteblad, uiterlijk twee weken voor de startdatum van indiening bij de netbeheerder. Elke verzoeker ontvangt bericht over zijn positie op de volgordelijst.
2. Op de gepubliceerde volgordelijst staat per project vermeld:
 - de projectnaam of zaaknummer
 - de positie op de lijst.
 - wettelijke verplichting
 - het verwachte start bouwjaar
 - de projectrijpheid
 - het project type (onderwijshuisvesting of woningbouw)
 - het verwachte aantal adressen
 - de totaal aangevraagde transportcapaciteit
 - Datum en tijdstip van ontvangst van het verzoek
 -

Artikel 10. Rechtsbescherming

1. Een projectontwikkelaar die bedenkingen heeft tegen de toegekende positie op de volgorde lijst kan binnen vijf (5) kalenderdagen na bekendmaking van de volgorde lijst schriftelijk zijn reactie indienen bij de gemeente. Na deze termijn vervalt het recht om een reactie in te dienen.
2. Binnen twee (2) werkdagen geeft de gemeente een antwoord op de reactie.
3. Een projectontwikkelaar kan ook twee weken voordat de gemeente de volgorde lijst indient een kort geding aanhangig maken bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant ³.
4. Opname van een project op de volgorde lijst resulteert in een inspanningsverplichting voor de gemeente om zich aantoonbaar in te spannen om het project aan te melden bij de netbeheerder via het proces gecoördineerd eerder aanvragen⁴. De gemeente en de netbeheerder garanderen de beschikbaarheid of toewijzing van transportcapaciteit niet.
5. Door indiening van een verzoek overeenkomstig artikel 6 stemt de projectontwikkelaar uitdrukkelijk in met de in dit artikel geregelde rechtsbeschermingsprocedure.

Artikel 11. Wijziging en intrekking van de volgordepositie

1. De gemeente kan de positie van een project op de volgorde lijst wijzigen of intrekken als:
 - a. de projectontwikkelaar aantoonbaar onvolledige informatie heeft verstrekt;
 - b. het project naar het oordeel van de gemeente aantoonbaar niet meer voor realisatie in aanmerking komt;
 - c. de projectontwikkelaar het project heeft gewijzigd en dit een herbeoordeling vergt;
 - d. het project naar het oordeel van de gemeente onuitvoerbaar is geworden.
2. Een herbeoordeling na wijziging van het project kan betekenen dat het project een andere (hogere of lagere) plek op de volgorde lijst zal krijgen.
3. De gemeente stelt de intrekking of wijziging vast en stelt de projectontwikkelaar hiervan in kennis.
4. Wijzigen op grond van dit artikel is slechts mogelijk zolang de volgorde lijst nog niet door de gemeente is ingediend bij de netbeheerder.

Artikel 12. Indienen verzoek conform volgorde lijst

1. De gemeente meldt het project aan, via het proces gecoördineerd eerder aanvragen, bij de netbeheerder conform de positie op de volgorde lijst.
2. Dit doet de gemeente nadat de reactiemogelijkheden uit artikel 10 doorlopen zijn dan wel de termijnen voor het indienen van een reactie of het aanhangig maken van een kort geding ongebruikt zijn verstreken.
3. De aanbetalingskosten horend bij het proces van het gecoördineerd aanvragen, zijn voor rekening van de projectontwikkelaar.
 - a. De gemeente zal de offertes en/of facturen die zij ontvangt van de netbeheerder, door factureren naar de projectontwikkelaar.
 - b. De gemeente zal de offerte/factuur van de netbeheerder pas betalen, binnen maximaal 7 werkdagen, nadat de projectontwikkelaar het bedrag heeft overgemaakt naar de gemeente. Doet de projectontwikkelaar dit niet tijdig, dan bestaat het risico, dat de netbeheerder de gereserveerde capaciteit voor het project vergeeft.

-
3. Indien een kort geding aanhangig is op de datum, waarop de gemeente de projecten conform de volgorde lijst moet indienen, kan dit kort geding geen effect meer hebben op de positie van het project op de volgorde lijst.
 4. De eerste datum van indiening is 1 oktober 2026.

Artikel 13 Prioriteringsverzoeken

Een projectontwikkelaar kan de gemeente verzoeken om boven op een aanmelding via het 'gecoördineerd eerder aanvragen'-proces, ook nog een prioriteringsverzoek in te dienen bij de netbeheerder. Dit kan zij doen middels het invullen van het formulier 'prioriteringsverzoek'.

1. Artikel 5 en 6 uit deze beleidsregel zijn ook van toepassing op deze aanvraag.
2. De gemeente zal het prioriteringsverzoek behandelen en de projectontwikkelaar begeleiden, conform de regels die de netbeheerder stelt.⁵

Slotbepalingen

Artikel 14 Vrijwaring

De gemeente Geertruidenberg vrijwaart zich voor alle aanspraken ter zake van directe en indirecte schade die het gevolg is van de vaststelling en uitvoering van deze beleidsregels. De vrijwaring geldt niet indien de schade het gevolg is van aangetoonde opzet of grove schuld van de gemeente. De vrijwaring geldt ook in geval van overmacht of externe factoren, zoals bijvoorbeeld landelijke netcongestie, en bij wijzigingen in regelgeving, en in regelingen en/of voorwaarden van de netbeheerder.

Artikel 15 Wijziging

In geval de netbeheerder besluit tot aanpassing van het aanmeldproces van transportcapaciteitsverzoeken en prioriteringsverzoeken, kan het college deze beleidsregels hierop afstemmen en wijzigen.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op de dag na publicatie.

Artikel 17. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als de: Beleidsregels gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten gemeente Geertruidenberg 2026.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 31 augustus 2026

De burgemeester,

De secretaris,

M. van Toorenborg

J. Donkers

⁵ Kijk voor de meest recente regels omtrent het indienen van prioriteringsverzoeken op <https://www.enexis.nl/partners/onze-partners/provincies-en-gemeenten/maatschappelijk-prioriteren/eerder-aanvragen>

Toelichting

bij het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Geertruidenberg tot vaststelling van de “Beleidsregels gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten gemeente Geertruidenberg 2026”.

Algemeen

Inleiding

Met deze beleidsregels geeft de gemeente Geertruidenberg invulling aan de wijze waarop zij omgaat met haar op grond van de Systeemcode Elektriciteit 2026 en de Energiewet bestaande bevoegdheid om prioriteringsverzoeken en transportcapaciteitsverzoeken in te dienen voor de functie woonbehoefte en adequate onderwijshuisvesting bij de netbeheerder.

Aanleiding

Netbeheerders hebben onvoldoende elektriciteitstransportcapaciteit om alle aanvragen voor nieuwe of zwaardere aansluitingen te voldoen. Voor onder andere woningbouwprojecten en onderwijshuisvestingsprojecten heeft dit concrete gevolgen. Projecten die planologisch gereed zijn, komen niet van de grond door een gebrek aan beschikbare aansluiting. In veel regio's dreigen projecten vertraging op te lopen of te stranden.

Netbeheerders kenden transportcapaciteit tot voor kort toe op volgorde van binnenkomst, het zogenaamde ‘first come, first served’-principe. Dit systeem houdt echter niet genoeg rekening met de maatschappelijke urgentie van bepaalde projecten en de behoefte om die voorrang te verlenen. De Autoriteit Consument en Markt (ACM) heeft daarom op 2 december 2025 het Codebesluit prioriteringsruimte transportverzoeken vastgesteld (gepubliceerd in Staatscourant 2025, nr. 42323, in werking getreden op 1 januari 2026). Dit Codebesluit verplicht netbeheerders om in congestiegebieden af te wijken van het ‘first come, first served’-beginsel en in plaats daarvan te werken met landelijke voorrangsregels op basis van maatschappelijk belang. Binnen de prioritering categorieën 2 en 3, evenals voor niet-prioritaire partijen, blijft ‘first come, first served’ bestaan, waarbij de datum van aanvraag van transportcapaciteit leidend is. Dit kader is later opgenomen in de Systeemcode Elektriciteit 2026 en aangevuld tot het nu geldend recht.

De Systeemcode Elektriciteit 2026 onderscheidt drie prioriteitscategorieën:

1. Netcongestieverzachers — partijen die direct bijdragen aan het vergroten van de beschikbare netcapaciteit;
2. Veiligheid — partijen waarvan het niet aansluiten een directe bedreiging vormt voor de nationale veiligheid of volksgezondheid;
3. Basisbehoeften — partijen die voorzien in een eerste levensbehoefte, waaronder woonbehoefte.

Vanaf 1 juli 2026 worden groot- en kleinverbruikers in één en dezelfde rangorde beoordeeld. Er is geen overgangperiode voorzien: alle aanvragen worden vanaf dat moment aan de nieuwe voorrangsregels getoetst.

Gemeenten kunnen vanaf 1 oktober 2026 gebruikmaken van de werkwijze ‘Eerder aanvragen in het planproces’. Deze werkwijze stelt gemeenten in staat om al in een vroeg planingsstadium transportcapaciteit te reserveren voor onder meer woningbouw en onderwijshuisvesting, ook al voordat een ontwikkelaar of bouwheer definitief betrokken is. De bewijsvereisten voor deze aanvragen zijn hiervoor specifiek op gemeenten toegesneden (tabel 4 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026).

Enexis en VNG communiceren nu dat er twee verschillende processen komen. Proces 1 betreft het gecoördineerd eerder aanvragen hetgeen van 1 oktober 2026 tot en met 23 oktober 2026 kan.

Datum	Indienen projecten met start bouwjaar	Gepland opleverjaar
Per 1 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2028	Uiterlijk oplevering in 2036
Per 6 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2029	
Per 8 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2030	
Per 12 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2031	
Per 14 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2032	
Per 16 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2033	
Per 20 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2034	
Per 22 oktober om 09.00 uur	Startbouw t/m 2025	

De bewijslast voor het indienen van een project ligt hier laag. De projectontwikkelaar hoeft enkel een paar zaken in beeld te hebben (waaronder; startjaar bouw, aantal adressen, verwarmingsmethode, projectlocatie en aansluitingstype).

Proces 2 betreft het aanvragen van prioriteit voor een project bij de netbeheerder. Enexis en VNG maken nog niet duidelijk vanaf wanneer en via welke route dit kan. Wel is al duidelijk dat de bewijslast hiervoor hoger zal komen te liggen. Voor de meeste projecten zal ten minste een door het college ondertekende bestuursverklaring nodig zijn en ofwel een opname in het integraal huisvestingsplan (onderwijshuisvestingsprojecten), ofwel een onherroepelijk afgegeven omgevingsvergunning.

Als aanvrager van transportcapaciteit ten behoeve van derden, bevindt de gemeente zich in een dubbele rechtsrelatie. Enerzijds als contractpartij jegens de netbeheerder, anderzijds met projectontwikkelaars die aanspraak maken op die capaciteit. Hoewel het aanvragen van transportcapaciteit een privaatrechtelijke bevoegdheid is, moet de gemeente daarbij op grond van artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek de beginselen van behoorlijk bestuur in acht nemen, en met name het gelijkheidsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel. De Hoge Raad heeft dit bevestigd in de Didam-arresten (ECLI:NL:HR:2021:1778 en ECLI:NL:HR:2024:1661).

De VNG heeft gemeenten bij ledenbrief van 16 april 2026 opgeroepen vóór 1 oktober 2026 beleidsregels vast te stellen, zodat aanvragen op die datum gereed zijn voor indiening. De onderhavige beleidsregels zijn opgesteld om een juridisch houdbaar vertrekpunt te bieden voor de inrichting van de gemeentelijke aanvraagrol.

Doelstelling

De doelstelling van deze beleidsregels is om de gemeentelijke bevoegdheid tot het aanvragen van elektriciteitstransportcapaciteit voor woningbouwprojecten en onderwijshuisvestingsprojecten op een transparante, objectieve en niet-discriminatoire wijze in te richten. De gemeente geeft daarmee uitvoering aan haar taak om te voorzien in voldoende woongelegenheid en adequate huisvesting voor de op het gemeentelijk grondgebied gevestigde scholen. Deze taak kan in gebieden met netcongestie niet meer vanzelfsprekend tot uitvoering worden gebracht.

De gemeente heeft via de Systeemcode Elektriciteit 2026 de mogelijkheid om als aanvrager vroeg in het planproces transportcapaciteit te reserveren voor woningbouw en onderwijshuisvesting. Deze aanvragen hebben gevolgen voor de verdeling van schaarse transportcapaciteit door de netbeheerder. Gelet op de impact op deze schaarsteverdeling is een transparante, objectieve en niet-discriminatoire werkwijze vereist op grond van artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Deze beleidsregels voorzien daarin. De beleidsregels stellen de rangschikkingscriteria vast, beschrijven de aanvraagprocedure en borgen de gelijke behandeling van gemeentelijke en andere projecten.

Verhouding tot andere regelgeving

De beleidsregels zijn vastgesteld op grond van:

- Artikel 160, eerste lid, aanhef en onder d, van de Gemeentewet: het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten.
- Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht: een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende bevoegdheid.
- De artikelen 7.21 tot en met 7.23, en tabel 3 en 4 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026: het ACM-prioriteringskader stelt eisen aan de verdeling van transportcapaciteit in congestiegebieden en de gemeentelijke rol.
- Artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek: een bevoegdheid die iemand krachtens het burgerlijk recht toekomt, mag niet worden uitgeoefend in strijd met geschreven of ongeschreven regels van publiek recht. Hieruit vloeit de verplichting voort het gelijkheidsbeginsel in acht te nemen bij privaatrechtelijk handelen.

De beleidsregels vullen het ACM-prioriteringskader aan op het niveau van de gemeente. Daarbij beperken de beleidsregels zich tot de prioriteitsfuncties: woonbehoefte (subfuncties: algemeen en collectieve woonvormen) en onderwijs. Deze beleidsregels hebben geen betrekking op andere functies waarvoor de gemeente gelet op artikel 7.21 en tabel 3 van bijlage 3, van de Systeemcode Elektriciteit 2026 bevoegd is een prioriteringsverzoek in te dienen. Zij bepalen ook niet welke projecten prioriteit krijgen ten opzichte van andere aanvragers bij de netbeheerder, dat is immers de exclusieve bevoegdheid van de netbeheerder op grond van het ACM-prioriteringskader, maar regelen de interne gemeentelijke rangschikking die bepaalt welke verzoeken de gemeente indient en in welke volgorde.

De beleidsregels laten de bevoegdheden op grond van de Omgevingswet, de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Huisvestingswet en de Wet op het primair onderwijs en de Wet voortgezet onderwijs onverlet. De gemeente kan Omgevingswet-instrumenten, zoals het regionale programma en het omgevingsplan, benutten om projecten voor te bereiden op het ACM-prioriteringskader.

VNG-modelbeleidsregels

Bij het opstellen van deze beleidsregels is gebruik gemaakt van de VNG-modelbeleidsregels aanvraag prioriteit transportcapaciteit woningbouwprojecten. Deze regel is verder uitgewerkt en toegespitst op onze lokale situatie.

Participatie

Er is in dit proces voor gekozen om projectontwikkelaars inspraak te geven middels de optie tot het indienen van een reactie op de te publiceren volgordelijst. Het was in verband met de korte doorlooptijden niet mogelijk om een ook een participatieoptie in te richten in het proces van het opstellen van de beleidsregel.

Artikelsgewijs

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 1. Definities

De begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt, zijn grotendeels overgenomen vanuit de modelregel van de VNG. De VNG heeft op haar beurt gebruik gemaakt van de definities als in de Energiewet en de Systeemcode elektriciteit 2026 beschreven. Belangrijkste toespitsing op onze lokale situatie is het toevoegen van onderwijshuisvesting gerelateerde begrippen en het uitbreiden/aanpassen van andere definities zodat ze ook van toepassing zijn op onderwijshuisvestingsprojecten.

Civielrechtelijke overeenkomst

In ieder geval gaat het hier om de kostenverhaalovereenkomst zoals bedoeld onder afdeling 13.6.2 Omgevingswet (voorheen bekend als 'anterieure overeenkomst').

Andere civielrechtelijke overeenkomsten (zoals overeenkomsten als bedoeld in tabel 4 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026, dan wel een koopovereenkomst of een erfpachtovereenkomst) dienen aan te tonen dat het project binnen een bepaalde tijd start.

Als voorbeelden van een 'civielrechtelijke overeenkomst' als bedoeld in tabel 4 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026 zijn te noemen:

- afschrift van de bestuursovereenkomst tussen de gemeente en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers over de locatie voor opvang van asielzoekers;
- afschrift van de overeenkomst tussen de gemeente en de zorgaanbieder met daarin de afspraken voor die locatie over bijvoorbeeld opvang of beschermd wonen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning, over (gesloten) jeugdhulp, of andere woonvoorzieningen.

Project

De definitie van 'project' volgt tabel 3 van bijlage 3 van de Systeemcode elektriciteit 2026. Als een project meerdere fases bevat dan wordt elke fase op grond van deze definitie als afzonderlijk project beschouwd. Dit sluit aan bij de systematiek van de Systeemcode elektriciteit 2026, op basis waarvan voor elke fase een afzonderlijke aanvraag wordt ingediend.

Projectontwikkelaar

Een rechtspersoon, stichting, vereniging of natuurlijke persoon die een project realiseert of initieert alsmede de bouwheer in het kader van de realisatie van een onderwijshuisvestingsproject, waaronder nieuwbouw, vervangende nieuwbouw, uitbreiding, renovatie of tijdelijke huisvesting van onderwijsvoorzieningen opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan (IHP) of het huisvestingsprogramma. Tot bouwheer kunnen ook besturen van onderwijsinstellingen worden gerekend.

Volgordelijst

De definitie van 'volgordelijst' sluit aan bij het prioriteringskader van artikel 7.21 van de Systeemcode Elektriciteit en de werkwijze 'Eerder aanvragen' zoals beschreven in de VNG-ledenbrief lbr-26-010 (april 2026).

Voor het overige spreken de definities voor zich.

Artikel 2. Toepassingsbereik

Door het toepassingsbereik helder af te bakenen wordt voorkomen dat deze beleidsregels worden toegepast op situaties waarvoor zij niet zijn geschreven. De gemeente vervult bij de werkwijze 'Gecoördineerd eerder aanvragen' een intermediaire rol tussen netbeheerder en marktpartijen. Deze intermediaire positie brengt een dubbele rechtsrelatie mee: enerzijds met de netbeheerder als contractspartij voor transportcapaciteit, anderzijds met projectontwikkelaar die aanspraak maken op die capaciteit. Artikel 2 bakent af op welke beslissingen de beleidsregels van toepassing zijn. Het gaat om realisatie van de basisbehoefte onderwijs en woonbehoefte als bedoeld in tabel 3 van bijlage 3 van de Systeemcode Elektriciteit 2026. In dat kader hanteert de gemeente een volgordelijst, waarop projecten geplaatst worden met het oog op het indienen van deze projecten op een voor de gemeente wenselijke volgorde, binnen het proces van het 'Gecoördineerd Eerder

Aanvragen'. Aangezien door VNG en Enexis gecommuniceerd wordt dat ook prioriteit aangevraagd kan worden voor deze projecten, wordt het indienen van prioriteringsverzoeken ook meegenomen in de regeling.

De gemeente gaat uiteraard niet over de wijze waarop een buurgemeente haar bevoegdheden uitoefent. Op het moment dat een project de gemeentegrens overschrijdt, treedt de gemeente daarom in overleg met de buurgemeente om af te stemmen wie het transportcapaciteit- en eventueel het prioriteringsverzoek in zal dienen bij de netbeheerder. Uitgangspunt voor de inzet daarbij is dat de gemeente waarbinnen het project hoofdzakelijk is gelegen het project opneemt op haar volgorde lijst en eventueel het prioriteringsverzoek indient.

Artikel 3. Doel

De rol die de gemeente heeft op grond van de Systeemcode Elektriciteit 2026 betreft het uitoefenen van een privaatrechtelijke rechtshandeling. Het gaat om het contracteren van transportcapaciteit met de netbeheerder. Dit is het sluiten van een overeenkomst. Van een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht is geen sprake. Besluiten ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn uitgesloten van de mogelijkheid van bezwaar en beroep (artikel 8:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Eventuele conflicten zullen aan de civiele rechter moeten worden voorgelegd. De gemeente oefent de bevoegdheid tot het aanvragen van transportcapaciteit bij de netbeheerder uit als een privaatrechtelijke bevoegdheid en is daarbij gebonden aan de beginselen van behoorlijk bestuur op grond van artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek, de wettelijke grondslag van het gelijkheidsbeginsel in de Didam-jurisprudentie.

Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

De Hoge Raad heeft in het Didam-I arrest (26 november 2021, ECLI:NL:HR:2021:1778) bepaald dat overheden bij vervreemding van onroerend goed het gelijkheidsbeginsel in acht moeten nemen en gelijke kansen aan potentiële gegadigden moeten bieden. In het Didam-II arrest (15 november 2024, ECLI:NL:HR:2024:1661) heeft de Hoge Raad deze lijn aangescherpt en de toepassing van de beginselen van behoorlijk bestuur – waaronder zorgvuldigheid, gelijkheid, evenredigheid en motivering – ook buiten de context van gronduitgifte bevestigd. Artikel 14 van Boek 3 van het Burgerlijk wetboek bepaalt dat een bevoegdheid krachtens burgerlijk recht niet mag worden uitgeoefend in strijd met geschreven of ongeschreven recht.

De gemeente handelt bij het aanvragen van prioriteit en transportcapaciteit privaatrechtelijk, maar is desondanks als bestuursorgaan gebonden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Het gelijkheidsbeginsel verplicht de gemeente niet tot een formele aanbesteding, maar wel tot een openbare, transparante procedure met vooraf bekendgemaakte, objectieve en toetsbare criteria. Afwijking is slechts gerechtvaardigd als slechts één gegadigde in aanmerking kan komen (de 'unieke gegadigde'-uitzondering), en dit moet vooraf gemotiveerd en gepubliceerd worden.

Uitwerking

De beleidsregels hebben tot doel uitwerking te geven aan deze plichten. Zo dragen deze beleidsregels bij aan de realisatie van woningen en onderwijsgebouwen in congestiegebieden binnen de kaders waaraan de gemeente moet voldoen.

Artikel 4. Gelijke behandeling projecten

De gelijke behandeling van gemeentelijke en private projecten is een cruciaal element van de Didam-doctrine. Artikel 4 borgt het gelijkheidsbeginsel door expliciet te bepalen dat gemeentelijke projecten niet worden bevoordeeld en dat de gemeente transparant is over de motivering van de rangorde van eigen projecten ten opzichte van projecten van projectontwikkelaars.

Artikel 5. Procedure verzoek opname volgorde lijst

Het bieden van een transparante verdelingsprocedure, door vooraf kenbaar te maken wanneer een verzoek kan worden ingediend vormt een belangrijk element van de Didam-doctrine. De beleidsregels voorzien in een transparante selectieprocedure, waarbij artikel 5 voorziet in het vooraf kenbaar maken van het proces en de daaraan verbonden tijdvakken.

Door de aanvraagperiode direct te koppelen aan de publicatie van de beleidsregels is voor iedere projectontwikkelaar onmiddellijk duidelijk wanneer een verzoek kan worden ingediend. Door het benoemen van een concrete einddatum kan er ook geen misverstand bestaan over voor welke datum het verzoek moet worden ingediend om in aanmerking te komen voor plaatsing op de volgordelijst op basis waarvan de gemeente gecoördineerd gaat aanvragen bij de netbeheerder.

Artikel 6.

Opname op de volgordelijst

Een helder aanvraagproces is essentieel voor een rechtmatige uitvoering. Artikel 6 regelt daarom de aanvraagprocedure en bepaalt de informatiestroom tussen de projectontwikkelaar en de gemeente die de basis vormt voor de rangschikking.

Voor het proces van het 'Gecoördineerd eerder aanvragen' moeten gemeenten zorgen voor een volledig projectdossier dat kan worden ingediend bij de netbeheerder. Van de projectontwikkelaar die de gemeente verzoekt om een project op de volgordelijst te zetten, wordt verwacht dat hij daartoe de noodzakelijke informatie aanlevert. De gemeente stelt met het oog hierop een standaardformulier beschikbaar waarin alle vereiste gegevens worden gevraagd. Dit formulier is te vinden op de gemeentelijke website en bevat tevens de in artikel 10, vierde lid genoemde akkoordverklaring met de van toepassing zijnde bepalingen omtrent de rechtsbescherming.

Formulier gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit

Een volledig projectdossier bevat ten minste:

- a. naam, en contactgegevens van de projectontwikkelaar
- b. omschrijving en locatie van het project, onder vermelding van het type bouw (hoogbouw of laagbouw) en de geografische begrenzing van het projectgebied (als polygoon);
- c. Het startjaar/het verwachte totale aantal aansluitingen;
- d. de verwachte elektrische belasting van het project, omvattende:
 - 1 het aantal en de grootte (doorlaatwaarde) van de benodigde aansluitingen, -collectieve voorzieningen en - onlosmakelijk verbonden activiteiten;
 - 2 de op planniveau gehanteerde wijze van verwarmen, als meest bepalende factor in de netbelasting;
 - 3 de gewenste datum van de definitieve aansluitingen
 - 4 Informatie over of eerder een transportcapaciteit aanvraag ingediend is voor dit project, en zo ja; wat de uitkomst van deze aanvraag was.
- e. De mate van projectrijpheid. Hiervoor heeft de aanvrager de optie om aanvullende bijlagen aan te leveren.
- f. Een vermelding van of het project voldoet aan de minimale criteria voor het indienen van een prioriteringsverzoek.
- g. Een verklaring afgegeven door de projectontwikkelaar over de juistheid en volledigheid van de verstrekte gegevens, ondertekend door een bevoegde vertegenwoordiger van de projectontwikkelaar, welke de gemeente vrijwaart voor aansprakelijkheden van onjuiste informatie jegens de netbeheerder;
- h. Een bevestiging dat de projectontwikkelaar op de hoogte is van de inhoud van deze beleidsregel en akkoord is met de toepassing van deze regeling op zijn aanvraag.

Het projectdossier wordt ingediend via het webformulier op de gemeentelijke website, of schriftelijk per post. De gemeente bevestigt ontvangst van het dossier binnen vijf werkdagen. Dit sluit aan bij de systematiek van de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer.

Een verzoek dat onvolledig is wordt niet in behandeling genomen. Wanneer na een geboden herstelbaarheid het verzoek onvolledig blijft, komt Het in het verzoek opgenomen project komt dan ook niet in aanmerking voor opname op de volgordelijst. De gemeente stelt de projectontwikkelaar hiervan schriftelijk in kennis, waarbij ook wordt aangegeven in hoeverre het nog mogelijk is alsnog een volledig verzoek in te dienen. Dit is alleen mogelijk als de in artikel 5, tweede lid genoemde termijn voor het indienen van een verzoek nog niet is verstreken.

Het is niet mogelijk om op basis van een al ingediend verzoek een ander project aan te dragen dan waarvoor het verzoek is gedaan. Daarvoor moet, conform de daarvoor geldende bepalingen een nieuw verzoek worden ingediend.

Tot slot vrijwaart de gemeente Geertruidenberg zich voor alle aanspraken ter zake van schade die het gevolg is van de vaststelling en uitvoering van deze beleidsregels. De vrijwaring geldt niet indien de schade het gevolg is van opzet of grove schuld van de gemeente.

Artikel 7. Rangordebepaling volgordelijst

De prioriteringscriteria vormen de kern van deze beleidsregels. Zij bepalen de volgorde op de volgordelijst en dienen objectief, toetsbaar en redelijk te zijn. Dit zijn de drie eisen die de Didam-jurisprudentie stelt aan selectiecriteria.

De prioritering wordt uitgewerkt in drie achtereenvolgende stappen. Elke volgende stap is uitsluitend van toepassing wanneer de voorgaande stap geen onderscheid oplevert.

Stap 1 – Start bouw

Vanwege de volgorde van indiening van de volgordelijst door de gemeente aan de hand van de jaren waarin de bouw van een project start, is de start bouw van belang voor de bepaling van de positie van een project op de volgordelijst van belang. Benadrukt wordt dat in geval een projectontwikkelaar onvolledige informatie heeft verstrekt de gemeente het project niet op de volgordelijst plaatst.

Stap 2 – Voortvloeiende uit wettelijke verplichting

Als de gemeente medewerking moet verlenen aan een project vanwege een wettelijke verplichting – bijvoorbeeld de Spreidingswet voor de opvang van asielzoekers/vluchtelingen – hoort dit project een zo hoog mogelijke positie te verkrijgen op de volgordelijst.

Stap 3- Projectrijpheid

Stap 3 is gebaseerd op de planologische en de privaatrechtelijke positie van het project. De rangschikking weerspiegelt de mate van realisatiezekerheid: hoe concreter de positie, hoe groter de kans dat de aangevraagde transportcapaciteit ook daadwerkelijk en tijdig wordt benut.

De hiërarchie van de bewijsstukken berust op de planologische zekerheid en de privaatrechtelijke binding. Voor de rangschikking zijn vier soorten bewijsstukken relevant: de benodigde omgevingsvergunning(en) voor een bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit, het Integraal Huisvestingsplan, een door alle partijen ondertekende civielrechtelijke overeenkomst en een positieve principe uitspraak van het college over de projectlocatie. Elk bewijsstuk vertegenwoordigt een andere mate van zekerheid over de realisatie van het project.

Een project wordt ingedeeld in de hoogste subcategorie waaraan het de vereiste bewijsstukken kan overleggen. Voldoet een project aan meerdere subcategorieën tegelijk, dan geldt de hoogste. De gemeente motiveert de indeling per project transparant.

Een civielrechtelijke overeenkomst die voor 1 juli 2026 is gesloten, verleent geen automatisch recht op transportcapaciteit en levert evenmin een bevoorrechte positie op de volgordelijst op, ten opzichte van later vastgestelde overeenkomsten. Dergelijke overeenkomsten worden voor de toepassing van stap 2 gelijkgesteld met andere civielrechtelijke overeenkomsten die na 1 juli 2026 zijn gesloten. Zij kunnen bijdragen aan de projectrijpheidonderbouwing, maar worden beoordeeld aan de hand van dezelfde rangorde als overeenkomsten die na inwerkingtreding zijn gesloten.

Artikel 8. Rangordebepaling bij gelijke score voor de volgordelijst

Aangezien projecten altijd op volgorde moeten worden ingediend, is een aanpak nodig voor projecten die op basis van artikel 7 op een gelijke score uitkomen. Er is bewust gekozen om af te wijken van het voorstel van VNG om te loten, omdat de gemeente Geertruidenberg bij het bepalen van de rangorde de voorkeur geeft aan maatschappelijk criteria.

Onderwijsprojecten worden bij een gelijke score boven woningbouwprojecten geplaatst, in verband met het hogere maatschappelijke belang dat de gemeente Geertruidenberg aan onderwijsprojecten toekent.

Om ook nog een onderscheid te kunnen maken tussen gelijk scorende projecten binnen de categorie onderwijs en binnen de categorie woningbouw, zal waar nodig ook gekeken worden naar projectomvang. Het project met het hoogste aantal aangevraagde aansluitingen zal in dat geval voorrang krijgen. Gemeente Geertruidenberg kiest hiervoor, vanwege de hogere maatschappelijke impact die voortvloeit uit grotere projecten.

Mochten projecten op basis van de hierboven genoemde rangordebepalingen, alsnog gelijk uitkomen, dan zal de aangevraagde transportcapaciteit bepalend zijn. Projecten die een lagere capaciteit aanvragen, krijgen voorrang boven projecten die hogere capaciteit aanvragen. De gemeente Geertruidenberg wil in dat geval namelijk dat projecten die het net het minste belasten, eerder doorgang kunnen hebben, dan projecten met een hogere netbelasting. Dit om de netcongestie te beperken. Als allerlaatste stap zal waar nodig nog gekeken worden naar het moment waarop de gemeente de aanvraag heeft ontvangen. Hierbij geldt dat eerder ontvangen aanvragen, boven later ontvangen aanvragen geplaatst zullen worden.

Artikel 9. Bekendmaking volgordelijst

De publicatietermijn van twee weken vóór de datum van indiening door de gemeente is afgestemd op de reactietermijn van artikel 10. Aanvragers hebben vijf kalenderdagen na bekendmaking van de volgordelijst om een reactie in te dienen bij de gemeente en vervolgens vijf kalenderdagen na verzending van het antwoord van de gemeente om een kort geding aanhangig te maken. De resterende dagen binnen de twee-wekentermijn bieden de gemeente de benodigde verwerkingstijd om eventuele correcties naar aanleiding van reacties door te voeren en de definitieve volgordelijst in te dienen.

De volgordelijst wordt op de gemeentelijke website bekendgemaakt, en tevens in het elektronisch Gemeenteblad. Om technische redenen kan het voorkomen dat publicatie in het elektronisch Gemeenteblad uiterlijk twee werkdagen later plaatsvindt. Daarom is de datum van bekendmaking op de gemeentelijke website leidend. Elke verzoeker ontvangt op de datum van bekendmaking op de gemeentelijke website separaat bericht over zijn positie op de volgordelijst.

Artikel 10. Rechtsbescherming

Het aanvragen van transportcapaciteit is een privaatrechtelijke rechtshandeling van de gemeente op grond van artikel 160, eerste lid, onderdeel d, van de Gemeentewet. De volgordebeslissing is een handeling ter voorbereiding van die rechtshandeling. Van een besluit in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dan ook geen sprake. Bestuursrechtelijk bezwaar en beroep staan niet open voor de projectontwikkelaar. Er wordt desondanks gekozen om toch een alternatieve bezwaarprocedure te creëren.

De bezwaartermijn van vijf kalenderdagen wijkt bewust af van de twintig-dagentermijn die in het aanbestedingsrecht geldt. Vijf kalenderdagen wordt als voldoende aangemerkt, omdat aanvragers voorafgaand aan indiening volledig zijn geïnformeerd over de selectiecriteria en de rangschikkingsmethode, en omdat het spoedeisende belang van de werkwijze 'Eerder aanvragen' — in het bijzonder de deadline van 1 oktober 2026 — een compacte procedure vereist die tijdige indiening van de volgordelijst en -prioriteringsverzoeken bij de netbeheerder niet in gevaar brengt. Hierdoor krijgen aanvragers een concrete termijn om hun positie te beoordelen.

Het eerste en tweede lid introduceren een contractuele vervalltermijn voor twee onderscheiden rechtsmiddelen: eerst de in te dienen reactie bij de gemeente en daarna de kortgedingprocedure bij de civiele rechter. Het recht op het indienen van een reactie bij de gemeente vervalt vijf kalenderdagen na bekendmaking van de volgordelijst, de mogelijkheid om een kort geding aanhangig te maken vervalt na vijf kalenderdagen na het antwoord van de gemeente op de reactie. Na deze termijn kan een alsnog aanhangig gemaakt kort geding niets meer veranderen aan de positie van een aanvrager op de volgordelijst, mede gelet op de termijn waarbinnen de gemeente de volgordelijst bij de netbeheerder moet indienen.

Door ondertekening van het formulier gaat de aanvrager ook akkoord met de van toepassing zijnde bepalingen omtrent de rechtsbescherming. Dit geeft een contractuele grondslag die berust op de wilsovereenstemming tussen gemeente en de aanvrager, zodat een beroep op rechtsverwerking wegens het niet-tijdig aanwenden van een rechtsmiddel een sterkere basis heeft. De VNG Handreiking Toepassing Didam-regels in de gemeentelijke gronduitgiftepraktijk beveelt een dergelijke constructie aan.

Het derde lid regelt dat de gemeente uitsluitend een inspanningsverplichting jegens de projectontwikkelaar aangaat. Bij een resultaatsverplichting zou de gemeente instaan voor de daadwerkelijke toewijzing van transportcapaciteit, waarbij aansprakelijkheid op grond van wanprestatie open zou staan bij niet levering. Dat is niet mogelijk, nu niet de gemeente, maar de netbeheerder daarover gaat.

Artikel 11. Wijziging en intrekking van de volgordepositie

De volgordepositiebepaling zijn handelingen ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling; van een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht is geen sprake.

Een volgordepositie wordt toegekend op basis van de informatie die de projectontwikkelaar op het moment van indiening heeft aangeleverd. De limitatieve gronden in het eerste lid kunnen rechtvaardigen dat de gemeente de positie herziet. Intrekking of wijziging op andere gronden vindt niet plaats. Relevante wijzigingen zijn wijzigingen die van invloed zijn op de bepaling van de plaatsing op de volgordelijst, zoals bijvoorbeeld het moment van start bouw.

Over de eventuele wijzigingen wordt transparant gecommuniceerd. Uiteraard kan wijziging alleen plaatsvinden voor zolang de volgordelijst nog niet is ingediend bij de netbeheerder. Op het moment dat de lijst is ingediend ligt de verdere verantwoordelijkheid bij de netbeheerder en kan die, op grond van de hem toekomende bevoegdheden, naar bevinden handelen. Hier speelt ook mee dat een wijziging die meer transportcapaciteit of een andere locatie vergt, op grond van de Systeemcode Elektriciteit 2026 kwalificeert als een nieuw verzoek en daarmee de bestaande prioriteitspositie doet vervallen.

Artikel 12. Indienen verzoek conform volgordelijst

Het indienen van projectdossiers bij de netbeheerder via het proces 'Gecoördineerd eerder aanvragen' vormen het sluitstuk van een zorgvuldige selectieprocedure door de gemeente. Dit indienen vindt dan ook niet plaats eerst nadat projectontwikkelaar nog de gelegenheid hebben gehad om reactie te geven op de volgordelijst. Daarmee kunnen eventuele omissies worden

hersteld, voordat er vervelende consequenties ontstaan. De gemeente volgt bij het indienen van de verzoeken de vastgestelde volgorde lijst.

Met het indienen van projectdossiers middels het proces 'gecoördineerd eerder aanvragen' bij de netbeheerder gaat de gemeente financiële verplichtingen aan jegens de netbeheerder. Er moet namelijk een aanbetaling worden gedaan. Hiervoor is financiële dekking noodzakelijk. Deze dekking dient te bestaan uit het feit dat een bij het project betrokken projectontwikkelaar zich verbindt tot het voldoen van deze kosten en daarvoor materiële zekerheid stelt, zodat de gemeente geen financieel risico loopt. Deze bepaling betreft dan ook een financieringsvoorbehoud met betrekking tot het indienen van verzoeken bij de netbeheerder.

Artikel 13 Prioriteringsverzoeken

De VNG en de netbeheerder hebben gecommuniceerd dat gemeenten prioriteit kunnen aanvragen voor projecten, waarna deze projecten verder naar voren zullen schuiven op de congestiegebied wachtlijst van de netbeheerder. Er zijn een aantal door de netbeheerder gecommuniceerde minimale eisen voor het aanvragen van deze prioriteit, waarbij de eisen verschillen per type project. Deze eisen zorgen ervoor dat hoofdzakelijk projecten die al in een verder proces stadium, veelal woningbouwprojecten in het bezit van een omgevingsvergunning en onderwijshuisvestingsprojecten die in het Integraal Huisvestingsplan zijn opgenomen, kunnen worden aangemeld. Aangezien de netbeheerder nog niet heeft gecommuniceerd hoe en wanneer de prioriteringsverzoeken ingediend kunnen worden, is opgenomen dat de gemeente de prioriteringsverzoeken zal behandelen aan de hand van de nog op te tuigen procedure vanuit de netbeheerder. Er is bewust voor gekozen om het indienen van prioriteringsverzoeken wel mee te nemen in deze regeling, omdat de VNG de gemeenten adviseert om projectontwikkelaars in deze periode al te motiveren voor het opstellen van projectdossiers voor het opstellen van prioriteringsverzoeken.

Artikel 5 en 6 worden ook van toepassing verklaard op dit artikel, waarmee de aanmeldprocedure dus gelijk is aan de aanmeldprocedure voor gecoördineerd aanvragen. Wel is er een apart formulier, via waar projectontwikkelaars gemeenten kunnen verzoeken om een prioriteringsverzoek bij de netbeheerder in te dienen.

Formulier 'Prioriteringsverzoek voor transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten'

1. Inhoud formulier;
2. Informatie over of formulier 'Gecoördineerd eerder aanvragen transportcapaciteit woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten' is ingevuld.
 - Verplichte bijlage; bestuursverklaring
 - Optionele bijlagen (ten minste één (1) bijlage dient aangeleverd te worden. Welke bijlage dit is, is afhankelijk van het type project;
 - a. Afschrift van het integraal Huisvestigingsplan
 - b. Een onherroepelijke omgevingsvergunning
 - c. Uittreksel van handelsregister KvK
 - d. Overeenkomst(en) tussen gemeente en aanvrager
 - e. Bewijs inschrijving in register Registratie Instellingen en Opleidingen
- i. Een bevestiging dat de projectontwikkelaar op de hoogte is van de inhoud van deze beleidsregel en akkoord is met de toepassing van deze regeling op zijn aanvraag.

Artikel 14 Vrijwaringsbepaling

De gemeente Geertruidenberg vrijwaart zich voor aanspraken voor schade als gevolg van de vaststelling en uitvoering van deze beleidsregels. Ook indirecte schade, gevolgschade en schade van derden is uitgesloten.

De vrijwaring geldt niet bij aangetoonde opzet of grove schuld van de gemeente.

Verder geldt ook uitsluiting van aansprakelijkheid bij overmacht of externe factoren, zoals bijvoorbeeld landelijke netcongestie, wijzigingen in regelgeving, en wijzigingen in regelingen of voorwaarden van de netbeheerder.

Deze vrijwaring geldt voor o.a. de behandeling van verzoeken met betrekking tot plaatsing op volgordelijsten, het indienen van projectdossiers bij de netbeheerder via het proces 'Gecoördineerd eerder aanvragen' en de behandeling van prioriteringsverzoeken en het indienen daarvan bij de netbeheerder.

De gemeente is niet aansprakelijk voor (financiële) gevolgen als een project lager op een volgordelijst komt dan gewenst of als prioriteringsverzoeken niet worden gehonoreerd.

De gemeente is niet aansprakelijk voor schade als een verzoek tot transportcapaciteit wordt afgewezen door de netbeheerder, ondanks de plaatsing op de volgordelijst van de gemeente, en/of het indienen van het projectdossier bij de netbeheerder (al dan niet via het proces 'Gecoördineerd eerder aanvragen'), en/of ondanks een prioriteringsverzoek.